

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

PPV 155 / 26.05.2025

Biroul permanent al Senatului

L 172 / 2.06.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
Legii nr. 62 din 26 iunie 2019 privind activitatea consulară,
publicată în Monitorul Oficial al României,
Partea I, nr. 525 din 26 iunie 2019**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 62 din 26 iunie 2019 privind activitatea consulară, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 525 din 26 iunie 2019 (b155/23.04.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2604/28.04.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D353/29.04.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Proiectul are ca obiect completarea și modificarea Legii nr. 62/2019 privind activitatea consulară, în sensul instituirii unei platforme digitale securizate, prin care anumite servicii consulare să fie prestate exclusiv electronic. De asemenea, se dorește: introducerea posibilității identificării electronice; semnarea digitală; plata online a taxelor consulare și echivalarea juridică a documentelor semnate electronic cu cele semnate olograf în fața funcționarului consular, în conformitate cu legislație națională și europeană privind semnătura electronică.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Potrivit art. 56 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **completarea** unui act normativ constă în introducerea unor dispoziții noi, cuprinzând soluții legislative și ipoteze suplimentare, exprimate în texte **care se adaugă elementelor structurale existente**. Or, în forma sa actuală, propunerea legislativă nu respectă aceste cerințe, întrucât nu este corelată cu reglementările în vigoare și poate genera contradicții sau paralelisme legislative. În acest sens, menționăm că, în prezent, în cuprinsul Legii nr. 62/2019 sunt reglementate aspecte referitoare la utilizarea serviciilor electronice. Faptul că propunerea are în vedere prestarea **exclusiv** în format electronic a anumitor servicii poate constitui o restrângere neconstituțională a drepturilor cetățenilor.

În plus, potrivit art. 57 din Legea nr. 24/2000, normele de modificare sau de completare trebuie **să se integreze armonios** în actul de bază, **asigurându-se unitatea de stil** și de terminologie, precum și **succesiunea normală a articolelor**. Cu privire la acest aspect, propunerea nu respectă cu titlu, de exemplu, menționăm:

- norma propusă pentru **art. 5¹** este introdusă, în mod eronat, în acea parte a actului de bază dedicată *Dispozițiilor generale (Capitolul I)*, deși inițiatorul are în vedere digitalizarea serviciilor consulare;

- norma propusă pentru **art. 6 alin. (3)**, care are în vedere categoriile serviciilor consulare care pot fi prestate exclusiv prin mijloace electronice, urmează a fi integrată în actul de bază în partea care cuprinde prevederi referitoare la *Stabilirea și exercitarea relațiilor consulare (Capitolul II)*;

- norma propusă pentru **art. 43 - Tarife și taxe consulare** modifică în totalitate un articol din actul de bază care reglementează „Centrul de crize consulare”; mai mult, articolul vizat face parte din reglementările *capitolului IV - Funcții consulare, Secțiunea a III-a - Protecția consulară acordată cetățenilor români*.

De asemenea, menționăm că, din actuala redactare, sintagmele „*etapă de implementare*”, prevăzută la **art. 6 alin. (3)**, respectiv „*etapelor ulterioare*”, de la **art. 59¹**, sunt insuficient de clare, ceea ce afectează accesibilitatea și predictibilitatea normelor propuse. În acest sens, precizăm că, prin gradul mare de generalitate al exprimărilor, nu se înțelege în ce constau etapele respective de implementare și, totodată, cele ulterioare.

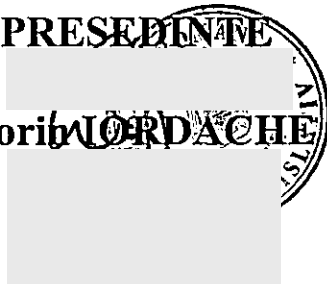
Mai mult, semnalăm că, pe de o parte, la **pct. 2**, norma preconizată se referă la „*prima etapă de implementare*”, iar pe de altă parte, cea prevăzută la **pct. 4** face vorbire despre „*termenele de implementare a etapelor ulterioare*”, nefiind clar dacă ambele expresii se referă la unul și același lucru.

Precizăm că, în actuala redactare, propunerea legislativă prezintă o serie de erori deoarece nu are în vedere textul actului de bază, neputând fi identificate, în cuprinsul actului de bază, prevederile care se modifică sau se completează. Cu titlu de exemplu, propunerea are în vedere introducerea unei noi secțiuni în cuprinsul Anexei nr. 1 a actului de bază, deși respectiva anexă nu are nicio secțiune, cuprinzând doar 2 formulare.

*

* *

Având în vedere aspectele prezentate, propunerea legislativă nu poate fi promovată în actuala formă

PREȘEDINTE

Florin CORDACHE

București
Nr. 356/23.05.2025

D353

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

până la data: 25.04.2025

L. nr. 62/2019

M. Of. nr. 299/18 apr. 2019

Lege privind activitatea consulară

1. promulgată prin D. nr. 360/2019 M. Of. nr. 299/18 apr. 2019
Decret pentru promulgarea Legii privind activitatea consulară
2. modificări prin L. nr. 46/2021 M. Of. nr. 274/18 mar. 2021
Lege pentru modificarea Legii nr. 62/2019 privind activitatea consulară *modifică art. 16 și art. 65 alin. (1) lit. a)*
3. modificări prin L. nr. 13/2024 M. Of. nr. 25/11 ian. 2024
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 62/2019 privind activitatea consulară *modifică art. 65 alin. (1) lit. a); introduce alin. (3) - (5) la art. 26 și alin. (2') la art. 67*